



关注内需政策的积极信号

——中国宏观政策系列四

研究院

徐闻宇

✉ xuwenyu@htfc.com

从业资格号: F0299877

投资咨询号: Z0011454

宏观事件

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议, 分析研究 2026 年经济工作, 审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。

核心观点

■ 优先的内需, 后移的风险

现状定调“积极”。(1) “防风险”释放积极信号, 降低经济系统的下行风险。12 月份定调“取得积极进展”, 或意味着 2026 年重点领域风险将趋于收敛, 对于经济增长定价而言降低了下行风险。(2) “改革开放”释放出变信号, 增加经济系统的上行空间。从去年 12 月和今年 7 月的“深化”, 转为 12 月份“迈出新步伐”, 关注 2026 年“反内卷”下央地财权事权改革、要素市场改革, 以及制度型开放、服务业开放的进一步扩大带来的投资机会。

经济工作要求。(1) “稳中求进工作总基调”的后置, 或将突出 2026 年“进”的可能性。2026 年经济工作增加了“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”, 意味着虽然 2025 年四季度中美关税加征暂停一年, 但是 2026 年外部需求因“国际经贸斗争”仍充满不确定性, 需要国内经济进行更加积极主动的扩张。(2) 宏观政策继续保持“积极有为”。首先是政策从 7 月份的“连续性稳定性”转为“前瞻性针对性协同性”, 需要进一步挖掘“十五五”规划中的相关增量政策空间。其次是供给政策和需求政策的关系出现调整, 2026 年“扩大内需”优先于“优化供给”, “做优增量”优先于“盘活存量”。

具体工作任务, 内需是第一位的。(1) 内需政策提升了 2026 年经济上行空间, 关注国内大市场的建设。(2) 风险政策降低了 2026 年经济下行风险。2025 年 12 月后置了对“防风险”任务的表述。从地方化债情况来看, 2025 年开始部分重点化债省份开始退出“高风险”名单; 从房地产情况来看, 2025 年 11 月万科债的展期意味着主要风险开始趋于收敛的特征。(3) 宏观政策仍存增量。一方面, “发挥存量政策和增量政策集成效应”意味着 2026 年仍有增量政策供给。另一方面, 将“逆周期”前置于“跨周期”, 意味着 2026 年总量型宏观政策具有政策空间, 需要具体关注政策落地的时间点。若逆周期政策在 2026 年一季度库存周期开始企稳回升前落地, 则降低了市场在周期尾部的压力; 若逆周期政策在经济企稳后落地, 则增强了市场的流动性空间, 提升市场风险偏好。

■ 风险

对政策的理解不到位

目录

宏观事件	1
核心观点	1
三次政治局会议对比分析	3
第一部分：今年经济运行现状	3
第二部分：经济工作指导思想	6
第三部分：经济工作具体要求	8
第四部分：加强党的领导	11
第五部分：审议和工作部署	11

图表

图 1：实际 GDP 增速平稳 单位：% <i>YOY</i>	5
图 2：投资负增长 单位：%	5
图 3：消费开始放缓 单位：% <i>YOY</i>	5
图 4：核心 CPI 预计逐渐趋稳 单位：% <i>YOY</i>	5
图 5：货币政策维持适度宽松 单位：%	10
图 6：企业信贷增速放缓并收敛 单位：% <i>YOY</i>	10

三次政治局会议¹对比分析

我们对 2025 年 12 月、2025 年 7 月和 2024 年 12 月三次政治局会议进行了对比分析。

第一部分：今年经济运行现状

2025 年 12 月表述：

会议认为，今年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

2025 年 7 月表述：

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

会议指出，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

2024 年 12 月表述：

会议认为，今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

¹ 2025 年 12 月会议参见：https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202512/content_7050601.htm；2025 年 7 月会议参见：https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202507/content_7034454.htm；2024 年 12 月会议参见：https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202412/content_6991679.htm

华泰分析：

第一部分对于当前经济运行现状进行分析，总体基调积极。

宏观政策：维持“更加积极有为”不变，节奏上相比较 7 月份“加紧实施”，12 月仅仅是“实施”，体现出宏观政策更加积极的紧迫性边际上有所降低。

经济运行：维持“总体平稳、稳中有进”不变。

新质生产力：释放出稳定的信号。从去年的“稳步发展”、今年 7 月份的“积极发展”，到 12 月份再次回到“稳步发展”，体现出政策对于推动新质生产力徐徐推进的特征。

改革开放：释放出转变的信号。从去年 12 月和今年 7 月的“深化”，转为 12 月份的“迈出新步伐”，或意味着 2026 年改革开放进入到新阶段，从改革的角度“反内卷”下央地财权事权改革、要素市场改革等值得期待；从开放的角度或意味着制度型开放进一步扩大，从过去的商品型开放转向服务型开放。

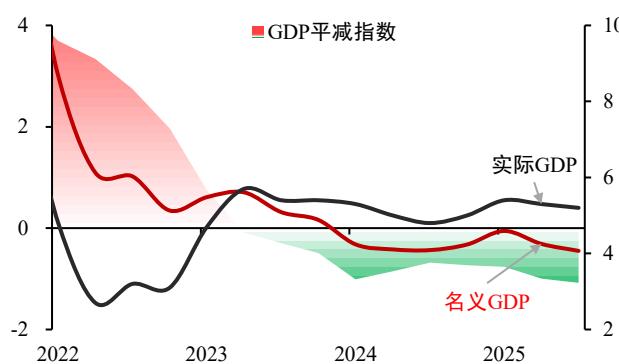
防风险：释放出积极的信号。从去年的“有序有效”、今年 7 月份的“有力有效”，到 12 月份的“取得积极进展”，或意味着 2026 年的房地产市场风险、地方政府债务风险和中小金融机构风险等重点领域风险将趋于收敛，对于经济增长定价而言降低了下行风险。

表 1：当前经济现状分析

	2024 年 12 月	2025 年 7 月	2025 年 12 月
现状	宏观政策	-	加紧实施
	经济运行	总体平稳、稳中有进	稳中有进
	新质生产力	稳步发展	积极发展
	改革开放	持续深化	不断深化
	防风险	有序有效	有力有效
	民生	扎实有力	进一步加强

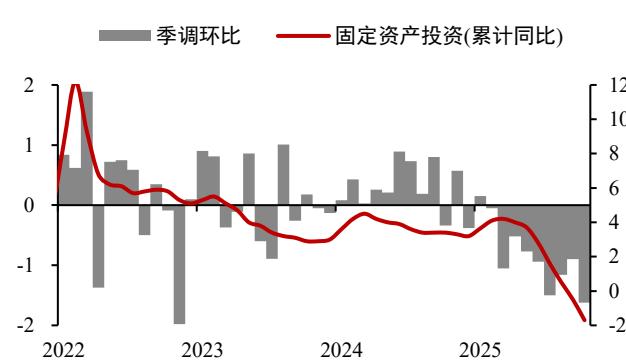
资料来源：政治局会议 华泰期货研究院

图1：实际GDP增速平稳 | 单位：% YoY



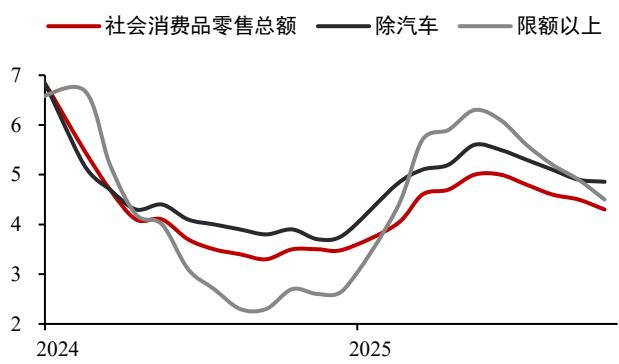
数据来源：iFinD 华泰期货研究院

图2：投资负增长 | 单位：%



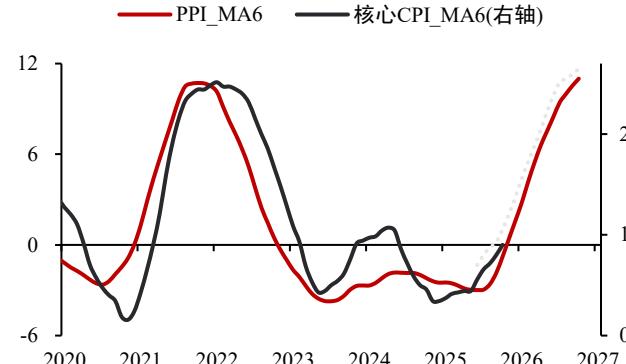
数据来源：iFinD 华泰期货研究院

图3：消费开始放缓 | 单位：% YoY



数据来源：iFinD 华泰期货研究院

图4：核心CPI预计逐渐趋稳 | 单位：% YoY



数据来源：iFinD 华泰期货研究院

第二部分：经济工作指导思想

2025 年 12 月表述：

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

2025 年 7 月表述：

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

2024 年 12 月表述：

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

华泰分析：

第二部分提出了对于 2026 年经济工作的要求。

后置了“稳中求进工作总基调”，或体现出 2026 年更偏向于“进”的经济工作基调。这点结合 2026 年的“两个统筹”也可以看出。2026 年在 2025 年“统筹发展和安全”的基础上，增加了“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，意味着对于 2026 年，一年的加征关税暂停

期结束甚至结束前，“国际经贸斗争”仍会带来较大的不确定性，相比较 2025 年出口贡献了经济增长的很大一部分，2026 年外部需求面临的不稳定性将上升，因而需要国内经济进行更加积极主动的扩张。

宏观政策继续保持“积极有为”。具体来看，2026 年的政策积极体现在两个方面，首先是政策的“前瞻性针对性协同性”将增强（边际上从 7 月份的“连续性稳定性”转为“前瞻性针对性协同性”），这从“十五五”规划建议中的适度超前布局相一致，我们认为需要进一步挖掘“十五五”规划中的相关增量政策空间。其次是供给政策和需求政策的关系出现调整，2026 年需求政策或优先于供给政策，即“扩大内需”优先于“优化供给”，“做优增量”优先于“盘活存量”。这和我们在宏观年报《展望 2026 年的共振繁荣》相一致。

表 2：2026 年和 2025 年工作要求对比

2025 年 12 月		2024 年 12 月
1 完整准确全面贯彻新发展理念	2 完整准确全面贯彻新发展理念	
2 加快构建新发展格局	3 加快构建新发展格局	
3 着力推动高质量发展	4 扎实推动高质量发展	
4 坚持稳中求进工作总基调	1 坚持稳中求进工作总基调	
5 更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全	5 进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放	
6 实施更加积极有为的宏观政策	6 建设现代化产业体系	
7 增强政策前瞻性针对性协同性	7 更好统筹发展和安全	
8 持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量	8 实施更加积极有为的宏观政策	
9 因地制宜发展新质生产力	9 扩大国内需求	
10 纵深推进全国统一大市场建设	10 推动科技创新和产业创新融合发展	
11 持续防范化解重点领域风险	12 防范化解重点领域风险和外部冲击	
12 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期	11 稳住楼市股市	
	13 稳定预期、激发活力	
13 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长	14 推动经济持续回升向好	
	15 不断提高人民生活水平	
14 保持社会和谐稳定	16 保持社会和谐稳定	
15 实现“十五五”良好开局	17 高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础	

资料来源：政治局会议 华泰期货研究院

第三部分：经济工作具体要求

2025年12月表述：

会议指出，明年经济工作要坚持稳中求进、**提质增效**，继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥**存量政策和增量政策集成效应**，**加大逆周期和跨周期调节力度**，切实提升宏观经济治理效能。要坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

2025年7月表述：

会议指出，宏观政策要持续发力、适时加力。要**落实落细**更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

会议强调，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

会议指出，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退

役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

2024年12月表述：

会议指出，明年要坚持稳中求进、**以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合**，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。要以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。要发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。要有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。要加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

华泰分析：

第三部分对于具体的经济工作任务要求进行分析，内需依然是第一位的。

关于内需（经济上行风险）。2025年12月的内需任务，更加强调的是通过国内大市场的建设，来驱动内需。而7月份的内需要求是通过“提振消费专项行动”和“两重”投资实现的。

关于风险（经济下行风险）。2025年12月的防风险，从此前的第四或第五顺序显著后置了对于“风险”的表述，放置在了最后，和第一部分提到的防风险“取得积极进展”相一致。事实上，从地方化债情况来看，2025年开始部分重点化债省份开始退出“高风险”名单；从房地产情况来看，2025年11月万科债的展期意味着主要风险开始趋于收敛的特征。

关于宏观政策，在延续“实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”基础上，2025年12月再次突出了两点：1) 发挥存量政策和增量政策集成效应，意味着2026年仍有

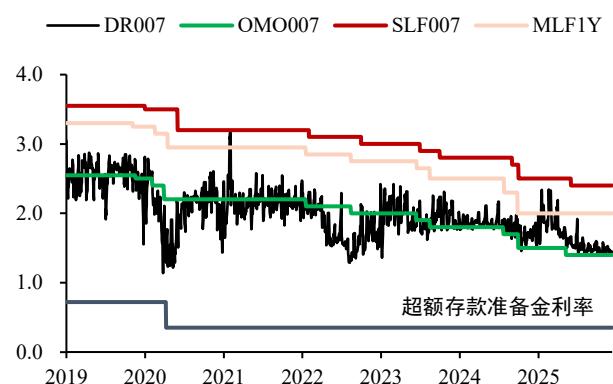
增量政策供给。2) 加大逆周期和跨周期调节力度, 将“逆周期”前置于“跨周期”, 意味着2026年总量型宏观政策具有政策空间, 关注政策落地的时间点。结合我们在宏观年报中的分析, 若逆周期政策在2026年一季度库存周期开始企稳回升前落地, 则降低了市场在周期尾部的压力; 若逆周期政策在经济企稳后落地, 则增强了市场的流动性空间, 提升市场风险偏好。

表3: 经济工作具体要求对比

2025年12月	2025年7月	2024年12月
1 坚持内需主导, 建设强大国内市场	1 要有效释放内需潜力	1 要大力提振消费、提高投资效益
2 坚持创新驱动, 加紧培育壮大新动能		2 要以科技创新引领新质生产力发展
3 坚持改革攻坚, 增强高质量发展动力活力	2 要坚定不移深化改革	3 要发挥经济体制改革牵引作用
4 坚持对外开放, 推动多领域合作共赢	3 要扩大高水平对外开放, 稳住外贸外资基本盘	4 要扩大高水平对外开放
		6 要持续巩固拓展脱贫攻坚成果
5 坚持协调发展, 促进城乡融合和区域联动	6 要充分调动各方面积极性	7 要加大区域战略实施力度
6 坚持“双碳”引领, 推动全面绿色转型		8 要协同推进降碳减污扩绿增长
7 坚持民生为大, 努力为人民群众多办实事	5 要扎实做好民生保障工作	9 要加大保障和改善民生力度
8 坚持守牢底线, 积极稳妥化解重点领域风险	4 要持续防范化解重点领域风险	5 要有效防范化解重点领域风险

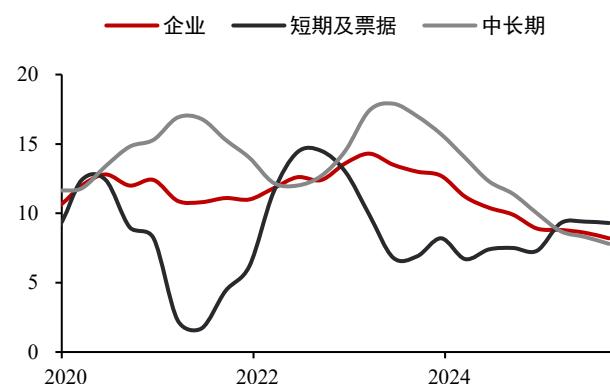
资料来源: 政治局会议 华泰期货研究院

图5: 货币政策维持适度宽松 | 单位: %



数据来源: iFinD 华泰期货研究院

图6: 企业信贷增速放缓并收敛 | 单位: %YoY



数据来源: iFinD 华泰期货研究院

第四部分：加强党的领导

2025年12月表述：

会议强调，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

2025年7月表述：

-

2024年12月表述：

会议强调，要加强党对经济工作的领导，确保党中央各项决策部署落到实处。要充分调动各方面积极性，调动干部干事创业的内生动力。要坚持求真务实，统筹发展和安全，增强协同联动，加强预期管理，提高政策整体效能。要做好民生保障和安全稳定各项工作，确保社会大局稳定。

华泰分析：

无

第五部分：审议和工作部署

2025年12月表述：

会议指出，制定《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，对于进一步提升党领导全面依法治国的科学化、制度化、规范化水平，建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，建设更高水平的社会主义法治国家，具有重要意义。

会议强调，要坚持和加强党的领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法治国、依法执政水平。全面贯彻习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国正确政治方向，坚定法治自信，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。促使各级领导干部增强尊崇法治、敬畏法律意识，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

2025年7月表述：

2024年12月表述：

会议指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，围绕党和国家中心任务，持续强化政治监督，深入推进正风肃纪反腐，扎实开展党纪学习教育，推动贯彻落实中央八项规定精神走深走实，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，推动健全全面从严治党体系、完善党和国家监督体系，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，推动新征程纪检监察工作高质量发展取得新成效。

会议强调，纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终保持惩治腐败高压态势，坚定不移把反腐败斗争向纵深推进，以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障。要聚焦“两个维护”强化政治监督，严明政治纪律和政治规矩，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以有力监督保障改革顺利推进。要巩固深化党纪学习教育成果，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。要健全不正之风和腐败问题同查同治机制，着力推动正风反腐一体深化。要持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。要强化全面从严治党政治责任，着力推动严的基调一贯彻到底。要加强纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设，深化纪检监察体制改革，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

华泰分析：

无

免责声明

本报告基于本公司认为可靠的、已公开的信息编制，但本公司对该等信息的准确性及完整性不作任何保证。本报告所载的意见、结论及预测仅反映报告发布当日的观点和判断。在不同时期，本公司可能会发出与本报告所载意见、评估及预测不一致的研究报告。本公司不保证本报告所含信息保持在最新状态。本公司对本报告所含信息可在不发出通知的情形下做出修改，投资者应当自行关注相应的更新或修改。

本公司力求报告内容客观、公正，但本报告所载的观点、结论和建议仅供参考，投资者并不能依靠本报告以取代行使独立判断。对投资者依据或者使用本报告所造成的一切后果，本公司及作者均不承担任何法律责任。

本报告版权仅为本公司所有。未经本公司书面许可，任何机构或个人不得以翻版、复制、发表、引用或再次分发他人等任何形式侵犯本公司版权。如征得本公司同意进行引用、刊发的，需在允许的范围内使用，并注明出处为“华泰期货研究院”，且不得对本报告进行任何有悖原意的引用、删节和修改。本公司保留追究相关责任的权力。所有本报告中使用的商标、服务标记及标记均为本公司的商标、服务标记及标记。

华泰期货有限公司版权所有并保留一切权利。

公司总部

广州市天河区临江大道1号之一 2101-2106单元 | 邮编：510000

电话：400-6280-888

网址：www.htfc.com